

# **COMUNE DI CASTELL'UMBERTO**

## **RELAZIONE DI INIZIO MANDATO DEL SINDACO**

**ANNI 2013/2018**

*(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)*

---

### **Premessa**

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 11 - 06 – 2013.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

## PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2012 n-1: 3258

### 1.2 Organi politici

#### GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	LIONETTO CIVA Vincenzo Biagio	11 – 06- 2013
Vicesindaco	CONTI NIBALI Gaetano	13 – 06- 2013
Assessore	IMBROGIO PONARO Valeria	13 – 06- 2013
Assessore	MUSARRA FRANNANDO Giuseppe	13 – 06- 2013
Assessore	PRUITI CIARELLO Giuseppe	13 – 06- 2013

#### CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	BARBAGIOVANNI Tito	11 – 06 - 2013
Consigliere	BATTAGLIOLA Sarina	11 – 06 – 2013
Consigliere	CONTI NIBALI Gaetano	11 – 06 – 2013
Consigliere	IMBROGIO PONARO Ornella	11 – 06 – 2013
Consigliere	IMBROGIO PONARO Valeria	11 – 06 – 2013
Consigliere	MONASTRA Federica	11 – 06 – 2013
Consigliere	MANERA Manuel	11 – 06 – 2013
Consigliere	CONTI PAPUZZA Carlo	11 – 06 – 2013
Consigliere	PRUITI CIARELLO Stefano	11 – 06 – 2013
Consigliere	MIGNACCA Calogero	21 – 06 – 2013
Consigliere	ARMELI Veronica Maria	11 – 06 – 2013
Consigliere	RANDAZZO Salvatore Tullio	11 – 06 – 2013
Consigliere	MOMMO Simone	11 – 06 – 2013
Consigliere	CATANIA CUCCHIARA Tatiana	11 – 06 – 2013
Consigliere	TASCONE Valentina	11 – 06 – 2013

### 1.3. Struttura organizzativa

**Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)**

Direttore: ...../.....

Segretario a scavalco Dr. Pietro MANGANARO .....

Numero dirigenti: .../.....

Numero posizioni organizzative: .....4.....

Numero totale personale dipendente (vedere conto annuale del personale) .....103.....

**1.4. Condizione giuridica dell'Ente:** Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel:

La nuova amministrazione si è insediata a seguito delle consultazioni elettorali per scadenza del precedente mandato.

**1.5. Condizione finanziaria dell'Ente:** Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1) DISSESTO:  SI  NO

2) PRE-DISSESTO  SI  NO

In caso affermativo al punto 2) indicare l'eventuale ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter – 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012

**1.6. Situazione di contesto interno/esterno<sup>1</sup>:** La struttura organizzativa del Comune si articola in aree omogenee.

Settore/servizio: **1° Area** omogenea, Affari generali, Segreteria - Anagrafe - Stato civile – Elettorale – Servizi Sociali.

Settore/servizio: **2° Area** omogenea , Servizio Finanziario e Tributi.....

Settore/servizio: **3° e 5° Aree** omogenee, Gestione e controllo territorio – Tecnico - Progettazione - Lavori Pubblici .

Settore/servizio: **Area Staff**

Ciascuna area omogenea è una struttura organizzativa dotata di Responsabilità di gestione attribuita al Capo Area.

Ciascuna area si articola al suo interno in Uffici e servizi.

Ciascun Ufficio con il personale assegnato svolge le funzioni attribuite con professionalità.

Non risulta attuato l'art.7 del vigente regolamento degli Uffici e servizi riguardante la mobilità interna e la rotazione del personale.

Per migliorare la gestione e l'utilizzo delle risorse umane e delle potenzialità professionali è necessario che ciascun dipendente ruoti negli uffici, al fine anche di sopperire alle assenze di personale senza creare disservizio e/o disfunzioni. Risultano inadeguate le strumentazioni ed i mezzi necessari per l'espletamento delle funzioni assegnate a ciascun dipendente e per garantire l'efficacia, l'efficienza ed economicità della gestione. Risulta carente il sistema di dematerializzazione degli atti.

Alla luce di queste criticità si è dato mandato ai capi area all'utilizzo anche in un meccanismo di rotazione del personale con contratto a tempo determinato e personale LSU , nella logica di una eventuale stabilizzazione.

**2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):** indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato:

.....Si N. 4 – di cui 2 – 3 – 6 - 9 .....

<sup>1</sup> Descrivere in sintesi, per ogni settore/servizio fondamentale, le principali criticità riscontrate.

## PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

### 1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI

NO

In caso affermativo indicare la data di approvazione: .....

### 2. Politica tributaria locale

**2.1. IMU:** indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

Aliquote IMU	2012
Aliquota abitazione principale	4‰
Detrazione abitazione principale	200,00
Altri immobili	7,60‰
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	7,60‰

**2.2. Addizionale Irpef:** aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2012
Aliquota massima	0,5‰
Fascia esenzione	/
Differenziazione aliquote	NO

**2.3. Prelievi sui rifiuti:** indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2012
Tipologia di Prelievo	/
Tasso di Copertura	/
Costo del servizio procapite	/

### 3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2012	Bilancio di previsione 2012.
TITOLO I – ENTRATE TRIBUTARIE	375.814,23	405.343,00
TITOLO II – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	3.514.513,45	4.067.086,32
TITOLO III – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	596.775,42	756.155,00
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	3.830.423,10	28.642.165,98
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	899.073,59	6.191.415,20
<b>TOTALE</b>	<b>9.216.599,79</b>	<b>40.062.165,50</b>

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2012	Bilancio di previsione 2012
TITOLO I - SPESE CORRENTI	4.319.529,32	5.077.426,32
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	4.112.316,30	29.686.059,18
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	768.337,79	5.298.680,00
<b>TOTALE</b>	<b>9.200.183,41</b>	<b>40.062.165,50</b>

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2012	Bilancio di previsione 2012
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	437.440,12	1.080.000,00
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	437.440,12	1.080.000,00

#### 3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2012	Bilancio di previsione 2012
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	4.487.103,10	5.228.584,32
Rimborso prestiti parte del titolo III	151.157,40	151.158,00
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>4.638.260,50</b>	<b>5.379.742,32</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	2012	2012
Totale titolo IV	3.830.423,10	28.642.165,98
Totale titolo V**	281.893,20	1.043.893,20
<b>Totale titoli (IV+V)</b>	<b>4.112.316,30</b>	<b>29.686.059,18</b>
Spese titolo II	4.112.316,30	29.686.059,18
<b>Differenza di parte capitale</b>	<b>/</b>	<b>/</b>
Entrate correnti destinate ad investimenti		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]		
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>/</b>	<b>/</b>

\*\* Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

### 3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Rendiconto dell'esercizio 2012 (ultimo esercizio chiuso)

Riscossioni	(+)	4.127.467,38
Pagamenti	(-)	3.682.906,36
Differenza	(+)	444.561,02
Residui attivi	(+)	5.526.572,53
Residui passivi	(-)	5.954.717,17
Differenza		428.144,64
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	16.416,38

Risultato di amministrazione di cui:	2012
Vincolato	
Per spese in conto capitale	
Per fondo ammortamento	
Non vincolato	16.416,38
<b>Totale</b>	<b>16.416,38</b>

### 3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2012
Fondo cassa al 31 dicembre	/
Totale residui attivi finali	7.996.293,64
Totale residui passivi finali	7992.401,64
<b>Risultato di amministrazione</b>	<b>3.892,00</b>
Utilizzo anticipazione di cassa	SI/NO

Il fondo di cassa all'inizio del mandato (.....) ammonta a € ....., di cui:

FONDI VINCOLATI	€ ...../.....
FONDI NON VINCOLATI	<u>€ .....3.892,00.</u>
TOTALE	€ .....3.892,00.

### 3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione:

	20.....
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	
Finanziamento debiti fuori bilancio	
Salvaguardia equilibri di bilancio	
Spese correnti non ripetitive	
Spese correnti in sede di assestamento	
Spese di investimento	
Estinzione anticipata di prestiti	
Totale	

#### 4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	193.364,86	88.030,10	0	59.449,38	133.915,38	45.885,38	50.159,05	96.044,43
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	1.032.544,03	700.852,47	0	0	1.032.544,03	331.691,56	1.001.705,40	1.333.396,96
Titolo 3 - Extratributarie	866.356,69	149.638,67	0	47.110,31	819.246,38	669.607,71	450.935,59	1.120.543,30
<b>Parziale titoli 1+2+3</b>	<b>2.092.265,58</b>	<b>938.521,24</b>	<b>0</b>	<b>106.559,69</b>	<b>1.985.705,89</b>	<b>1.047.184,65</b>	<b>1.502.800,04</b>	<b>2.549.984,69</b>
Titolo 4 - In conto capitale	545.409,93	81.905,28	0	21.866,55	523.543,38	441.638,10	3.724.734,98	4.166.373,08
Titolo 5 - Accensione di prestiti	980.918,46	300.874,04	0	0,01	980.918,45	680.044,41	281.893,20	961.937,61
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	371.507,38	20.855,74	0	49.797,69	321.709,69	300.853,95	17.144,31	317.998,26
<b>Totale titoli 1+2+3+4+5+6</b>	<b>3.990.101,35</b>	<b>1.342.146,30</b>	<b>0</b>	<b>178.223,94</b>	<b>3.811.877,41</b>	<b>2.469.721,11</b>	<b>5.526.572,53</b>	<b>7.996.293,64</b>

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Pagati Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	1.224.298,14	597.693,21		126.489,45	1.097.808,69	500.115,48	1.225.820,31	1.725.935,79
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.947.045,30	557.899,13		28.827,53	1.918.217,77	1.360.318,64	4.098.987,19	5.459.305,83
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	623.236,40	623.236,40		0	623.236,40	0	617.180,39	617.180,39
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	190.409,41	7.888,58		5.270,58	185.138,93	177.250,35	12.729,28	189.979,63
<b>Totale titoli 1+2+3+4</b>	<b>3.984.989,35</b>	<b>1.786.717,32</b>		<b>160.587,56</b>	<b>3.824.401,79</b>	<b>2.037.684,47</b>	<b>5.954.717,17</b>	<b>7.992.401,64</b>



#### 4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.	2008 e precedenti	2009	2010	2011	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	30.110,36	2.269,07	6.850,84	6.655,11	45.885,38
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	35.772,70	35.775,67	109.970,81	150.222,38	331.691,56
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	181.230,17	51.961,57	71.111,85	365.304,12	669.607,71
<b>Totale</b>	247.063,23	90.006,31	187.933,50	522.181,61	1.047.184,65
<b>CONTO CAPITALE</b>					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	345.078,36	1.0811,35	2.342,82	83.405,57	441.638,10
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	116.734,01	/	/	563.310,40	680.044,41
<b>Totale</b>	461.812,37	10.811,35	2.342,82	646.715,97	1.121.682,51
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	300.853,95	/	/	/	300.853,95
<b>TOTALE GENERALE</b>	1.009.729,55	100.817,66	190.276,32	1.168.897,58	2.469.721,11

Residui passivi al 31.12.	2008 e precedenti	2009	2010	2011	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	85.399,77	73.110,69	144.921,27	196.683,75	500.115,48
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	665.692,07	20.894,47	36.784,63	636.947,47	1.360.318,64
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	/	/	/	/	/
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	176.161,40	/	/	1.088,95	177.250,35

## 5. Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente l'enterispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno ; indicare "S" se è soggetto al patto; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

S (x)NS E

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno:

SI  NO

5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è soggetto:

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

## 6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio n-1 (Tit. V ctg. 2-4).

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2012
Residuo debito finale	4.518.590,92
Popolazione residente	3258
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.396,92

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2008	2009	2010	2011	2012
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	4%	4,3%	3,65%	3%	5%

## 6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € ...1.147.522,00

IMPORTO CONCESSO € .....617.180,39

**6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art.1,D.L.n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)**

IMPORTO CONCESSO: € ...../.....  
 RIMBORSO IN ANNI: ...../.....

**6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata:** Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato.

.....  
 .....  
 .....  
 .....

**6.6. Rilevazione flussi:** Indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati con l'ultimo rendiconto approvato e le proiezioni per l'esercizio in corso e i tre anni successivi:

Tipo di operazione ..... Data di stipulazione .....	20.....	20.....	20.....	20.....	20.....
Flussi positivi					
Flussi negativi					

**7. Conto del patrimonio in sintesi.** Indicare i dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL.

Anno 2012 (esercizio n-1)

<b>Attivo</b>	<b>Importo</b>	<b>Passivo</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	/	Patrimonio netto	
Immobilizzazioni materiali	23.846.257,94		24.181.139,95
Immobilizzazioni finanziarie	/		/
Rimanenze	/		/
Crediti	3.990.101,35		7.996.293,64
Attività finanziarie non immobilizzate	/	Conferimenti	/
Disponibilità liquide	/	Debiti	/
Ratei e risconti attivi	1.616,10	Ratei e risconti passivi	1.299,99
<b>Totale</b>	<b>27.837.975,39</b>	<b>Totale</b>	<b>32.178.733,58</b>

\* Ripetere la tabella. Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

**7.1. Conto economico in sintesi (esercizio n-1)**

(quadro 8 quinquies del certificato al conto consuntivo)

<b>VOCI DEL CONTO ECONOMICO</b>		<b>Importo</b>
<b>A) Proventi della gestione</b>		4.471.287,16
<b>B) Costi della gestione di cui:</b>		4.181.395,43
quote di ammortamento d'esercizio		(86.246,36)
<b>C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:</b>		/
Utili		/
interessi su capitale di dotazione		/
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)		/
<b>D.20) Proventi finanziari</b>		15.815,94
<b>D.21) Oneri finanziari</b>		- 224.696,36
<b>E) Proventi ed Oneri straordinari</b>		
<b>Proventi</b>		
	Insussistenze del passivo	160.587,56
	Sopravvenienze attive	/
	Plusvalenze patrimoniali	/
<b>Oneri</b>		/
	Insussistenze dell'attivo	178.223,94
	Minusvalenze patrimoniali	/
	Accantonamento per svalutazione crediti	50.067,55
	Oneri straordinari	
	<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>13.307,38</b>

**7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio**

Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		20.....	20.....	20.....

Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.

oggetto	Importo

\*\*\*\*\*

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Castell'Umberto .....  
(indicare denominazione ente):

- la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;
- la situazione finanziaria e patrimoniale presenta squilibri in relazione ai quali:
  - sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti;
  - NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Lì 27.11.2013

Il SINDACO  
Dr. LIONETTO CIVA Vincenzo Biagio