



COMUNE DI GIARDINI NAXOS
CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

V SETTORE – COMANDO DI POLIZIA MUNICIPALE
Viale Jannuzzo – tel.0942/51805- pm@comune.giardini-naxos.me.it

Determinazione del Responsabile	nr. 65	del 16/07/2019
Registro Generale	nr. 758	del 02-08-2019

Oggetto:	<p>Affidamento servizio per il pagamento informatizzato dei parcheggi a pagamento tramite applicazioni (App Mobile) che consente l'uso della moneta elettronica tramite telefono cellulare.</p> <p>CIG ZD62930903.</p> <p>Approvazione :</p> <ol style="list-style-type: none">1) avviso esplorativo;2) schema di convenzione;3) allegati 1, 2, 3.
-----------------	---

II RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO COMMISSARIO ISPETTORE SUPERIORE TENENTE PALUMBO GIUSEPPE

Attesta di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa di prevenzione della corruzione e dal vigente P.T.P.C.T., di non trovarsi in conflitto di interesse nemmeno potenziale in relazione all'oggetto dell'atto, né in situazioni che danno luogo a obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento interno, sottopone al Responsabile di Settore la seguente proposta di provvedimento, ai sensi dell'art. 6 della L. 241/1990 e ss.mm.ii. come recepita nella Regione Siciliana.

Premesso che:

- il Comune di Giardini Naxos, attualmente gestisce in proprio, la sosta dei veicoli di circa 300 stalli per autoveicoli sui quali la sosta è subordinata al pagamento di una somma da riscuotere mediante dispositivi di controllo di durata della sosta, di cui all'art. 7, c. 1, lett. f), del Codice della Strada;
- la tariffa di sosta è stabilita con apposito provvedimento della Giunta Comunale viene riscossa tramite il rilascio di abbonamenti cartacei presso il Comando Polizia Municipale o tramite il rilascio di ticket mediante i c.d. parcometro (dispositivo elettronico omologato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti); tale apparecchio consente il pagamento della tariffa stabilita per il tempo di sosta con rilascio di uno scontrino, previsto dal Codice della Strada, da esporre in maniera visibile, per il controllo da parte degli organi di Polizia Stradale;
- il comma 4 dell'art. 15 del D.L. 179/2012, modificato dal comma 900, art. 1 della Legge 28/12/2015, n. 208, legge di stabilità 2016, stabilisce che *"A decorrere dal 30 giugno 2014, i soggetti che effettuano l'attività di vendita di prodotti e di prestazione di servizi, anche professionali, sono tenuti ad accettare anche pagamenti effettuati attraverso carte di debito e carte di credito; tale obbligo non trova applicazione nei casi di oggettiva impossibilità tecnica"*;
- il comma 901, art. 1 della predetta Legge 208/2015 ha disposto l'estensione di tale disposizione, dal 1 luglio 2016, anche ai dispositivi di controllo di durata della sosta nelle aree destinate al parcheggio sulle quali la sosta dei veicoli è subordinata al pagamento di una somma di denaro;
- l'evoluzione tecnologica ha reso disponibile a tutti gli utenti, applicazioni informatiche che consentono di procedere al pagamento tramite telefono cellulare, smartphone, computer o tablet, con un SMS, una telefonata o scaricando un'apposita applicazione e che ciò potrebbe rappresentare una ulteriore possibilità con vantaggi per l'utenza;
- sono pertanto da tempo attivi operatori in grado di offrire al Comune, senza alcun onere finanziario, una app mobile che consenta all'utente di effettuare ed integrare a distanza il pagamento nelle aree blu o recuperarlo per la porzione di sosta non fruita, garantendo e fornendo altresì all'ente e/o agli organi di polizia stradale che ne fanno richiesta, strumenti di controllo della sosta e delle transazioni;
- con la deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 24/05/2019, sono stati dettati indirizzi al fine di attivare, senza alcun costo per l'amministrazione comunale e senza alcuna forma di esclusiva, la possibilità di gestire nel Comune di Giardini Naxos, il servizio di pagamento della sosta su strada con sistemi di telefonia mobile (cellulari, smartphone, tablet, ecc.), tramite sms o e-mail, telefonate o scaricando una apposita applicazione attraverso sistemi sviluppati direttamente dai Fornitori del servizio stesso, i quali dovranno mettere a disposizione dell'Ente, una HUB (da rendere disponibile anche ad altri gestori) ove convogliare tutti i dati relativi ai veicoli che usufruiscono del servizio di pagamento della sosta tramite telefonia mobile, per gestire tramite i palmari o altro dispositivo messo a disposizione della Polizia Municipale, secondo le specifiche comunicate dai Fornitori stessi;
- i Fornitori del servizio provvederanno a regolare i rapporti con gli utenti sulla base di apposito contratto, predisposto dai Fornitori stessi;
- i Fornitori del servizio, singolarmente e per proprio conto, regoleranno i rapporti con l'Amministrazione Comunale tramite apposita convenzione;
- il Comune di Giardini Naxos, è interessato ad ampliare i canali di vendita per il pagamento della sosta anche con applicazioni sviluppate per apparati di telefonia mobile e pertanto intende affidare, a società esperta nel settore, il servizio di pagamento dei titoli di sosta tramite applicazioni per telefonia mobile, stante la continua evoluzione della tecnica e dei servizi erogati dagli enti locali per renderli più vicini alle esigenze degli utenti;
- l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, nella sua adunanza del 10 giugno 2015, ai sensi dell'articolo 22 della Legge 10 ottobre 1990, n. 287, ha formulato alcune osservazioni in relazione alle modalità di affidamento del servizio di pagamento della sosta mediante smartphone, evidenziando che la contestuale offerta del servizio da parte di una pluralità di operatori, appare più idonea, rispetto all'affidamento di un diritto di esclusiva a favore di un solo fornitore ed ha invitato ad introdurre un regime di tipo "autorizzatorio" in tale settore; possono essere superate anche le riserve espresse dal Ministero delle

Infrastrutture e dei Trasporti nella nota prot. n. 4388 del 07/09/2015, prevedendo, nella convenzione che verrà stipulata, che il fornitore doti gli organi di polizia stradale operanti sul territorio e che ne faranno richiesta degli applicativi per il controllo del pagamento della sosta e nella disciplina di attuazione che l'utente esponga in maniera visibile il logo del fornitore del servizio, quale titolo attestante il pagamento della sosta, per permettere il controllo.

RICHIAMATA pertanto la delibera della Giunta Comunale n. 64 del 24/05/2019, "Parcheggi a pagamento – Istituzione di nuova modalità di pagamento mediante telefono cellulare o smart-phone".

VISTO il D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" ed, in particolare:

- l'art. 32, comma 2, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 35, comma 1 lett c), il quale stabilisce che i contratti pubblici di servizi e fornitura di importo inferiore a € 209.000,00 non rientrano tra quelli di rilevanza comunitaria;
- l'art. 36 comma 2 lettera a), che ammette la modalità dell'affidamento diretto, adeguatamente motivato, per affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, previo svolgimento di una preliminare indagine volta ad identificare la platea dei potenziali affidatari ai fini di garantire il principio della trasparenza;
- l'art. 167, c. 1, il quale dispone che il valore di una concessione, ai fini di cui all'art. 35, è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'Iva, stimato dall'Amministrazione aggiudicatrice, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi.

VISTO l'art. 23-ter comma 3 (*Ulteriori disposizioni in materia di acquisizione di lavori, beni e servizi da parte degli enti pubblici*) del D.L. 24.6.2014 n. 90 (*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli Uffici giudiziari*), convertito nella L. 114/2014, come modificato dalla L. 218/2015, il quale, in oggi, prevede, per i Comuni la possibilità di procedere autonomamente qualora il bene/servizio/lavoro da acquistare sia di valore inferiore ad € 40.000,00.

DATO ATTO di aver verificato che i predetti servizi (*controllo sosta a pagamento tramite cellulare*) non sono disponibili fra gli strumenti di acquisto (convenzioni e/o mercato elettronico) riservati alle Pubbliche Amministrazioni dalla centrale di committenza pubblica Consip S.p.a., ai sensi dell'art. 1, D.L. 95/2012, conv. in L. 135/2012.

RITENUTO OPPORTUNO, adottare una procedura di evidenza pubblica mediante richiesta di manifestazione di interesse attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Giardini Naxos di un avviso pubblico al fine di consentire la necessaria trasparenza.

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 T.U.EE.LL:

- il fine che si intende perseguire è la fornitura di un servizio che consenta il pagamento da remoto del parcheggio a pagamento ed il controllo da parte della Polizia Municipale (tramite smart-phone o apparecchiature che saranno date in comodato d'uso da parte del concessionario) dell'uso delle aree "blu" e delle transazioni con tale app;
- il contratto di convenzione verrà stipulato per scrittura privata, con tutte le ditte che abbiano i requisiti e che ne abbiano fatto richiesta, con documento sottoscritto da entrambe le parti;
- saranno ammesse tutte le società/aziende in regola con i requisiti di partecipazione richiesti, ma il Comune, per ragioni organizzative, si riserva di limitare il numero dei fornitori ad un massimo di cinque operatori;

RITENUTO di poter stimare il valore dell'affidamento per anni tre, in € 8.550,00, Iva esclusa, così determinato:

- a) incasso medio annuale da parcometri (*calcolato sugli incassi dei tre anni precedenti*): € 190.000,00;
- b) Stimato nel 15% di tale importo, quale incasso tramite nuovo sistema di pagamento con Applicazione telefonica, e pertanto un importo di € 28.500,00 (*a*);
- c) Stimato un tempo medio di sosta, pari a tre (3) ore, (*b*), si ha un importo pari a € 9.500,00 (*c*) (*risultante su cui calcolare il costo del servizio a carico del cittadino*).
- d) Considerata la commissione (media) a carico dell'utente, applicata dalla ditta gestore del sistema pari a € 0,30 (*d*) per ogni attivazione oraria della sosta;

in considerazione del calcolo suddetto, il valore di stima dell'affidamento può così essere specificatamente calcolato:

$$(a : b) = (28.500,00 : 3) = € 9.500,00$$

$$(c \times d) = (9.500,00 \times 0,30) = € 2.850,00 \text{ (importo annuo dell'appalto) che per 3 anni di affidamento si determina un valore totale di € 8.550,00 escluso IVA;}$$

PRECISATO che le principali clausole dell'AVVISO sono le seguenti:

- sceita del contraente: saranno ammesse tutte le società/ditte in possesso dei requisiti richiesti, ma il Comune, per ragioni organizzative, si riserva di limitare il numero dei fornitori ad un massimo di cinque società;
- termine di ricezione delle manifestazioni di interesse: dalla data pubblicazione dell'avviso all'Albo Pretorio del Comune saranno ritenute valide tutte le manifestazioni di interesse che perverranno, sino al raggiungimento del numero massimo stabilito dall'Amministrazione. Nel caso in cui perverranno più di cinque proposte, si procederà al sorteggio, delle 5 aziende che tra quelle risultate in regola con i requisiti richiesti;
- valore stimato del servizio: € 8.550,00 + iva
- attivazione: entro 30 giorni solari decorrenti del giorno solare successivo all'affidamento;
- spese di attivazione e gestione: a carico degli affidatari;
- condizioni particolari di fornitura: dettagliate nell'allegato avviso, approvato con il presente atto;

PROPONE

Di avviare la procedura di affidamento ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a del D.lgs 50/2016, previa pubblicazione di un avviso pubblico esplorativo, volta ad individuare gli operatori economici interessati alla fornitura dei servizi di pagamento del parcheggio, per mezzo di applicazioni (app mobile).

Di stabilire che il valore dell'affidamento è stimato in € 8.550,00 Iva esclusa, come in premessa indicato.

Di approvare l'avviso pubblico di manifestazione interesse, allegato al presente atto del quale forma parte integrante e sostanziale, con i relativi allegati.

Di dare atto che la procedura per l'acquisizione del servizio è stata registrata presso la banca dati dell'A.N.A.C. e che alla stessa è stato attribuito il **CIG ZD62930903**

Di stabilire altresì, che il contratto sarà stipulato nella forma della convenzione

Di dare atto che l'affidamento in parola non comporta oneri finanziari per il Comune in quanto per il servizio prestato gli operatori e/o concessionari, applicheranno un corrispettivo direttamente ai cittadini richiedenti il servizio;

Di approvare i seguenti atti facenti parte integrante della procedura de qua:

- l'Avviso Pubblico Esplorativo
- ALLEGATO 1: manifestazione di interesse;
- ALLEGATO 2: dichiarazione sostitutiva della documentazione di partecipazione;
- ALLEGATO 3: requisiti di ordine generale.
- SCHEMA DI CONVENZIONE

Di stabilire:

- La pubblicazione dell'Avviso Pubblico Esplorativo in 15 giorni al fine di consentire a qualsiasi operatore economico interessato a presentare la propria manifestazione di interesse entro i 10 giorni successivi alla data di scadenza della pubblicazione dello stesso avviso, nella sez. Bandi Gare -Avvisi;
- Che saranno accettate tutte le manifestazioni di interesse, risultate in regola ed idonee con i requisiti richiesti, sino al completamento di un numero di affidamenti non superiori a 5 operatori economici, con i quali si stipulerà la relativa convenzione;
- Che si procederà all'affidamento anche con la presenza di un solo operatore economico,
- Nel caso di presentazione di più di cinque manifestazioni, si procederà alla selezione in riferimento all'ordine di arrivo (data ed orario) al protocollo generale dell'Ente,

Di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del II Settore per quanto di competenza;

Di pubblicare la presente determina all'Albo Pretorio on line di questo Comune;

Di pubblicare, altresì, il presente atto sul sito istituzionale dell'Amministrazione Comunale, sezione Amministrazione Trasparente.

Il Responsabile del Procedimento
Commissario Isp. Sup.
Ten. Palumbo Giuseppe



IL RESPONSABILE DEL V SETTORE / COMANDANTE DI P.M.

Vista la superiore proposta;

Visto l'art.6 della L.241/90 e ss.mm.ii., come recepita nella Regione Siciliana;

Visto l'art.147 -bis del TUEL e verificata la correttezza, legittimità e rispondenza dell'atto agli atti di programmazione e ai regolamenti dell'Ente;

Ritenuta la propria competenza, ai sensi dell'art.51 della L.142/90 e ss.mm.ii., come recepita nella Regione Siciliana con la L.R. n.48/91 e la L.R. n.23/98;

DETERMINA

Di approvare la superiore proposta di determinazione.

Il Responsabile del V Settore
Comandante di P.M.
Maggio Cascio Alfio



COMUNE DI GIARDINI NAXOS
CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

Determinazione del V Settore n. 65 del 16-07-2019

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Ai sensi dell'art.53 della L. 8/6/90 n.142 recepito dall'art.1 della L.R. n.11/12/91 n.48, così come sostituito dall'art.12 della L.R. 23/12/2000 n.30 e dell'art.147 bis del D.Lgs n.267/2000, in ordine alla regolarità tecnica si esprime parere FAVOREVOLE.

Giardini Naxos _____

IL RESPONSABILE DEL V SETTORE
Comandante di P.M.
Magg. A. Lo Cascio

PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Ai sensi dell'art.53 della L. 8/6/90 n.142 recepito dall'art.1 della L.R. n.11/12/91 n.48, così come sostituito dall'art.12 della L.R. 23/12/2000 n.30 e dell'art.147 bis del D.Lgs n.267/2000 in ordine alla regolarità contabile si esprime parere FAVOREVOLE e si attesta la copertura finanziaria di € _____ sull'intervento _____ Cap. _____ del bilancio comunale.

Giardini Naxos 01.08.2019

IL RESPONSABILE DEL II SETTORE
Dott. Mario Cavallaro

