



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

PROVINCIA DI MESSINA

Codice Fiscale n. 00 343 940 839

IV° SETTORE OPERATIVO
UFFICIO TECNICO COMUNALE - GESTIONE DEL TERRITORIO

Prot. N. 16859

del 23-07-2018

Oggetto: SERVIZIO DI SPAZZAMENTO, RACCOLTA E TRASPORTO ALLO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI DIFFERENZIATI E INDIFFERENZIATI, COMPRESI QUELLI ASSIMILATI, ED ALTRI SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA.

RELAZIONE TECNICA ESPLICATIVA

La presente relazione esplicativa individua i contenuti minimi ed essenziali del *"Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica"* nel territorio del Comune di Giardini Naxos tenendo conto:

- delle specificità del territorio interessato;
- delle caratteristiche previste per l'organizzazione della gestione, e comunque del rispetto di quanto prescritto:
 - dalla normativa statale e regionale di riferimento, in particolare dal D. Lgs. n° 152/2006 *"Codice unico dell'ambiente"*;
 - dalle Linee di indirizzo per l'attuazione dell'art.5 comma 2-ter della L.R. n 9/2010;
 - dal Piano Regionale dei rifiuti solidi urbani;
 - dalle indicazioni dell'Ordinanza del Presidente della Regione Sicilia n. 5/rif.del 07/06/2016;
- dai Contratti Collettivi Nazionali del Lavoro.

Attualmente il servizio è sviluppato con una gestione mista che vede affidato il servizio di raccolta della frazione indifferenziata in capo alla società ATO ME 4 spa, mentre, a causa dei continui disservizi riscontrati, al fine di garantire l'erogazione di un corretto servizio di raccolta differenziata, nelle more del rispetto delle normative regionali, in forza all'art.191 del D.Lgs 152/2006 ad agosto 2017 è stato affidato il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani differenziati nonché di interventi di pulizia e lavaggio del territorio ad azienda terza.

Tale politica si è resa necessaria per fronteggiare i disagi e le carenze riscontrate ai fini del perseguimento degli obiettivi proposti dalla legge in quanto, segnalata più volte all'A.T.O. ME 4 la problematica della raccolta differenziata e della necessità di ulteriore forza lavoro a quella data in organico che era risultata non sufficiente a garantire in modo regolare il servizio di raccolta porta a porta, ed evidenziando che la stessa, essendo in liquidazione, non poteva procedere a nuova assunzione e dunque all'erogazione del servizio di raccolta differenziata porta a porta in modo regolare e puntuale, si è deciso di scindere il servizio per garantirne il regolare svolgimento.

Il servizio tende a conseguire i migliori obiettivi in atto possibili di raccolta differenziata (RD) per il proseguo dell'anno incorso a partire dalla data di inizio effettivo del servizio, e favorire il recupero di materiali stabiliti dalla vigente normativa e precisamente:

- anno 2018: RD minimo 65%, recupero di materia pari al 40%.

Il servizio dovrà altresì raggiungere i seguenti obiettivi:

- una riduzione percentuale dei quantitativi dei rifiuti solidi urbani indifferenziati (RI) conferiti in discarica pari alla percentuale di miglioramento raggiunta per la raccolta differenziata, che dovrà essere perseguito tramite la futura rimozione dei cassonetti dell'indifferenziata presenti sul territorio urbano a favore in maniera progressiva la raccolta porta a porta di tipo spinto di tutte le frazioni, e comunque entro e non oltre 35 gg dalla data di inizio del servizio.

Il servizio comprende i seguenti servizi di base e accessori:

- Raccolta differenziata ed indifferenziata porta a porta e trasporto dei rifiuti raccolti in forma differenziata ed indifferenziata e del trasferimento agli impianti di destinazione finale o di trattamento;
- Gestione delle strutture e logistica relativi alla fase della raccolta;
- Interventi periodici di lavaggio strade e cassonetti;
- Raccolta dei Rifiuti ingombranti e rifiuti pericolosi (farmaci, batterie, T/F, vernici, etc.)
- Fornitura sacchetti e/o contenitori colorati.

Il servizio d'igiene ambientale sarà suddiviso in:

A) SERVIZI ECCEZIONALI ED EMERGENZIALI

Essendo il territorio in questione soggetto ad un elevata presenza e vocazione turistica, l'oggetto di tale manifestazione di interesse punta a garantire il corretto svolgimento del servizio sotto la gestione aggregata di un unico operatore economico. A tal riguardo sarà necessario l'impiego delle sottodescritte risorse minime al fine di assicurare i seguenti servizi:

- la raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati prodotti dalle utenze assoggettate a ex (TARSU/TARES) oggi TARI, nel rispetto del Regolamento comunale per la gestione dei rifiuti, compreso il trasferimento agli impianti di destinazione finale di trattamento o di stoccaggio. Detto servizio dovrà essere svolto sia con il sistema della raccolta porta a porta delle utenze domestiche e non domestiche, e per alcune aree con il sistema di prossimità a cassonetti, ove possibile concordato con l'amministrazione comunale, al fine di garantire un servizio ottimale es. nelle grandi strutture turistiche e ricettive, ecc..
- attività di raccolta rifiuti ingombranti
- fornitura di sacchetti per la raccolta differenziata e contenitori
- lavaggio strade e cassonetti
- all'occorrenza servizio di carico e trasporto carcasse animali

La raccolta dovrà essere regolarmente effettuata secondo il calendario di raccolta anche nei giorni festivi infrasettimanali al fine di non pregiudicare il corretto e completo svolgimento dei servizi, e per il periodo estivo anche nei giorni domenicali.

B) SERVIZI BASE

Con l'approssimarsi dell'arrivo della stagione autunnale, e ripristinato lo stato ordinario delle presenze sul territorio, le risorse impiegate potranno essere adoperate al fine di ottenere i migliori risultati perseguibili per l'innalzamento dei valori percentuale di raccolta differenziata. Infatti, il raggiungimento di elevati standard, sia quantitativi che qualitativi, è certamente legato all'omogeneità dei sistemi di raccolta. Riscontrato dunque che il sistema di raccolta di prossimità raramente raggiunge percentuali differenziate superiori al 40%, come appurato da diversi studi in materia, al fine del raggiungimento degli obiettivi risulta indispensabile passare ad un unico sistema di raccolta (che ad oggi risulta essere quello domiciliare porta a porta) che dovrà essere esteso in maniera progressiva a tutto il territorio.

A tal riguardo l'impiego delle sottodescritte risorse minime sarà volto ad assicurare i seguenti servizi base:

- la raccolta porta a porta di tipo spinto su tutto il territorio e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati prodotti dalle utenze assoggettate a ex (TARSU/TARES) oggi TARI, nel rispetto del Regolamento comunale per la gestione dei rifiuti, compreso il trasferimento agli impianti di destinazione finale di trattamento o di stoccaggio.
- attività di raccolta rifiuti ingombranti
- fornitura di sacchetti per la raccolta differenziata e contenitori
- lavaggio strade e cassonetti;
- spazzamento delle strade e delle piazze, compresi gli spazi pubblici.

C) RISORSE NECESSARIE

Per assicurare il completo e soddisfacente adempimento degli impegni e degli obblighi assunti, l'operatore economico deve quotidianamente utilizzare personale idoneo e in numero sufficiente a garantire l'esecuzione dei servizi previsti nella presente relazione, oltre che le relative attrezzature e mezzi, precisando che devono essere applicati i costi della manodopera previsti dal contratto collettivo nazionale

di lavoro ~~FILE ASSOCIATIVE~~.

In particolare, si prevede:

a. PERSONALE GIORNALMENTE IMPIEGATO AD ESCLUSIVO USO DELLA RACCOLTA INDIFFERENZIATA E SPAZZAMENTO STRADALE

- n. 8 autisti per automezzi pesanti
- n. 12 operatori ecologici e/o addetti alla raccolta
- n. 1 sorvegliante
- n. 3 operatori ecologici

b. PERSONALE GIORNALMENTE IMPIEGATO AD ESCLUSIVO USO DELLA RACCOLTA DIFFERENZIATA

- n. 1 autista per automezzi pesanti;

- n. 5 operatori ecologici e/o addetti alla raccolta

c. AUTOMEZZI IMPIEGATI PER LA RACCOLTA INDIFFERENZIATA

- n. 2 autocompattatore da 24 mc.;
- n. 1 autocompattatore da 15 mc.;
- n. 3 mezzi satellite con vasca RSU da 5 tonn.;

d. AUTOMEZZI IMPIEGATI PER LA RACCOLTA DIFFERENZIATA

- n. 2 autocompattatore da 24 mc.;
- n. 3 mezzi satellite con vasca RSU da 5 tonn.;
- n. 4 casse scarrabili a cielo aperto da 30 mc.;
- n. 2 stazioni pressanti da 20 mc.;
- n. 1 autocarro per la movimentazione delle casse scarrabili;
- n. 1 Automezzo a pianale per la raccolta dei rifiuti ingombranti
- n.1 Lavacassonetti
- n.2 Apecar
-

e. ATTREZZATURE/CONTENITORI

- n. 4.650 contenitori da lit. 40 con coperchio antirandagismo per la raccolta del vetro da fornire alle utenze domestiche;
- n. 1.200 contenitori da lit. 240 da fornire alle utenze non domestiche;
- n. 6 contenitori per la raccolta dei farmaci scaduti;
- n. 6 contenitori per la raccolta delle pile esauste;

Si precisa che i contenitori per la raccolta dei rifiuti organici (umidi) attualmente presenti in oltre il 30% delle utenze devono essere opportunamente integrati per le altre utenze e sostituiti ove necessario. Al fine di rendicontare tale punto, si precisa che le utenze domestiche sono pari a n. 4.611 circa e le utenze non domestiche sono pari a n. 1.200 circa.

Inoltre dovranno essere garantite le forniture dei sacchetti colorati per la raccolta differenziata della frazione plastica, oltre che per la frazione carta/cartone o in alternativa la fornitura dei contenitori, nel periodo di consegna degli stessi, devono essere assicurati **con disponibilità immediata** alle utenze residenti le forniture dei sacchetti per le varie tipologie (carta-vetro-plastica).

Per l'esecuzione dei predetti servizi dovranno essere impiegati automezzi di immatricolazione non antecedente ai 4 anni precedenti la data di invito alla procedura, efficienti e in perfette condizioni d'uso, in numero e tipologia adeguati a garantire il corretto espletamento dei programmi di lavoro, provvedendo alla tempestiva sostituzione dei veicoli o attrezzature in caso di guasti entro le 24 ore, delle stesse caratteristiche. I suddetti automezzi dovranno essere dotati di sistema GPS per la tracciabilità dei percorsi oltreché eventualmente su richiesta, di sistema di lettura ottico R-fid.

Il personale della ditta addetto alla sorveglianza e/o al coordinamento deve essere fornito di apparecchiature telefoniche che ne consentano il rapido reperimento e i cui numeri devono essere comunicati al Comune prima dell'avvio dei servizi, oltreché deve essere predisposto un numero telefonico per le utenze.

Si precisa che per quanto riguarda il numero di automezzi da impiegare nel nuovo servizio di raccolta porta a porta, dopo l'eliminazione di tutti i cassonetti, gli automezzi satelliti da impiegare di tipo costipatori da 35 q, si prevedano in numero necessario al corretto svolgimento, non inferiori a n. 10 nel periodo invernale e 14 nel periodo estivo.

costo del personale		€ 1.024.241,52
costo noli		€ 426.100,00
costo attivazione ccr		€ 40.000,00
oneri sicurezza		€ 25.000,00
somme a disp per IVA		€ 218.224,15
rup		€ 10.911,21
direttore dell'esecuzione		€ 8.728,97
imprevisti		€ 50.000,00
per anni 1		€ 1.803.205,85
per mesi 6		€ 901.602,93
mensile		€ 150.267,15
attivazione servizio differenziata mensile		€ 35.000,00
	totale	€ 1.111.602,93

Si prevedono costi della sicurezza per €. 25.000,00 dell'importo complessivo. I prezzi sopra indicati si intendono Iva al 10% esclusa.

I proventi derivanti dai rifiuti differenziati, conferiti in forza delle convenzioni sottoscritte spettano al Comune di Giardini Naxos, come pure i costi di conferimento in discarica e/o impianti, previa sottoscrizione di apposite convenzioni.

- Il gestore è tenuto a dotarsi di una sede aziendale - centro servizi;
- Il gestore dovrà dotarsi di aree e locali opportunamente dislocati sul territorio comunale, da destinare, a:

Uffici operativi ove operare la distribuzione dei sacchetti e dei contenitori

- spogliatoio, servizi igienici, docce destinati al personale operante;
- informazioni sui servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti, modalità di conferimento dei rifiuti, orari, tipi di materiali oggetto di raccolta;
- assegnazione o sostituzione di contenitori;
- prenotazione dei servizi a chiamata;

I dati risultanti dalla pesatura dei rifiuti conferiti, indicanti: le quantità di rifiuti, i codici CER, la descrizione dei rifiuti, la suddivisione dei pesi per raccolta comunale nonché la destinazione allo smaltimento finale, al trattamento e al recupero dovrà essere consegnata in formato elettronico (file excel) all'Ufficio ogni mese. La predetta documentazione dovrà essere datata, recare il timbro e la firma del Responsabile e copia conservata presso gli uffici dello stesso.

Inoltre l'azienda dovrà fornire pena l'esclusione apposita dichiarazione d'impegno all'attivazione del CCR e comunque di un punto urbano per la raccolta differenziata dei rifiuti, attrezzandolo con gli strumenti sopra indicati oltre che con l'installazione di un bilico elettronico pesa rifiuti, e attrezzature tecnologicamente idonea a trasmettere in tempo reale i dati agli uffici competenti, nell'importo prestabilito.

I pagamenti, previa verifica della documentazione attestante la regolarità contributiva (DURC) ai sensi dell'art. 5, comma 2, L. n. 82/1994, nonché previa verifica delle inadempienze esattoriali ai sensi della L. 40/2008 e previa verifica di inadempienze e disservizi, verranno liquidati a presentazione di fattura, a seguito di accertamento da parte dell'Ufficio del comune sulla regolarità e congruità delle prestazioni fornite, applicando eventuali penali per disservizi che potranno variare da un minimo di € 150,00 a salire fino ad € 1.000,00, secondo la gravità del disservizio causato e/o della reiterazione, salvo più gravi inadempienze, per le quali si potrà addivenire invece alla risoluzione contrattuale.

Le fatturazioni avverranno secondo le seguenti modalità:

do dovrà essere previsto nella fattura del periodo di riferimento, il rimborso degli oneri di smaltimento/recupero per intermediazione dei rifiuti conferiti per conto del Comune di Giardini Naxos.

~~Quando il gestore risulta inadempiente con il versamento dei contributi previdenziali e assistenziali,~~

nonché delle retribuzioni correnti dovute al personale impiegato nella prestazione del servizio, il Comune procederà alla sospensione dei pagamenti delle fatture ed assegnerà un termine non superiore ai trenta giorni entro il quale il gestore dovrà procedere a regolarizzare tali adempimenti. Il pagamento delle fatture da parte del comune sarà effettuato ad avvenuta regolarizzazione comprovata da idonea documentazione. Nel caso di mancata ottemperanza dell'assegnatario ai propri obblighi, l'Amministrazione procederà:

- a. alla formale contestazione, chiedendo l'adempimento entro ventiquattro ore;
- b. ad ordinare, ricevuta la contestazione, l'esecuzione d'ufficio delle attività necessarie per assicurare il regolare andamento del servizio;

- c. rivalersi sullo stesso per le spese sostenute e per i danni subiti e conseguenti con recupero delle somme mediante trattenute sul primo rateo di pagamento in scadenza e su quelli successivi fino alla completa estinzione del credito;
- d. ad escutere la garanzia definitiva. Sono fatte salve le azioni legali esperibili Il gestore potrà, inoltre, proporre all'Amministrazione appaltante, che si riserva comunque ogni decisione al riguardo, variazioni delle modalità esecutive dei servizi stessi, purché finalizzate alla loro razionalizzazione ed al loro miglioramento.

Le attività del presente avviso esplorativo costituiscono servizio pubblico essenziale per la collettività amministrata dal comune in ragione delle Norme di Attuazione dell'art. 117 lettera p) della Costituzione, così come ribadito dall'art. 4 della L.R. n° 9/2010.

Pertanto il servizio non potrà essere interrotto per cause dipendenti dall'appaltatore.

In caso di scioperi o cause di forza maggiore dovranno comunque essere assicurati i servizi essenziali.

Per l'esercizio della vigilanza e controllo, la Stazione Committente si riserva la facoltà di disporre, anche senza preavviso, sopralluoghi, ispezioni, prelievi di campioni, pesature, anche ricorrendo ad organismi esterni, in qualsiasi momento e il gestore vi dovrà acconsentire. I predetti controlli potranno essere eseguiti nel territorio comunale e anche presso la sede operativa dell'Appaltatore e sui veicoli e sulle attrezzature dallo stesso utilizzati nonché attraverso verifiche sulla documentazione presente negli uffici dello stesso.

Il gestore sarà tenuto a collaborare con i soggetti che eseguono la vigilanza e il controllo, fornendo tutte le informazioni che gli saranno richieste.

Il direttore dell'esecuzione

Istruttore Tecnico

(Laganà Giovanni)



Il Responsabile del IV Settore